

关于重庆市委四届七次全会精神解读

深刻理解、准确把握市委四届七次全会精神
要把这18个方面的问题

搞清楚 弄明白

1. 如何评价重庆“十二五”时期经济社会发展取得的成就?
2. “十三五”时期重庆经济社会发展面临什么样的形势?
3. 如何正确看待和准确把握我市“十三五”经济社会发展形势?
4. “十三五”时期重庆经济社会发展的指导思想是什么? 从哪些方面准确把握?
5. 推动“十三五”时期重庆经济社会发展需要把握哪些重大原则?
6. “十三五”时期重庆经济社会发展的总目标是什么? 具体目标包括哪些?
7. 破解制约如期全面建成小康社会的重点难点问题, 要在哪些方面着力?
8. 为什么推动重庆“十三五”发展要以全面落实“四个全面”战略布局为主线?
9. 怎么理解以新的发展理念引领新的发展实践?
10. “十三五”时期重庆确立了哪些新的发展战略定位?
11. “十三五”时期重庆经济社会发展重点任务有哪些?
12. 如何推动创新发展, 提高发展质量和效益?
13. 如何推动协调发展, 增强发展均衡性?
14. 如何推动绿色发展, 建设生态文明?
15. 如何推动开放发展, 构建开放型经济体系?
16. 如何推动共享发展, 让城乡居民生活得更美好?
17. “十三五”时期增强对经济社会发展的基本保障, 需要从哪些方面着力?
18. 如何加强和改善党对经济社会发展工作的领导, 强化党的领导这一根本保证?

1、如何评价重庆“十二五”时期经济社会发展取得的成就?

全会充分肯定了“十二五”时期尤其是党的十八大以来我市经济社会发展成就。“十二五”时期是我市发展势头好、城乡面貌变化大、人民群众实惠多的五年。面对复杂多变的宏观环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务,在党中央坚强领导下,我市紧紧围绕“科学发展、富民兴渝”总任务,顺利完成“十二五”规划确定的主要目标任务,全面建成小康社会迈出坚实步伐。

特别是党的十八大以来,市委团结带领全市人民深入学习贯彻党的十八大、十八届三中四中五中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神,全面落实中央决策部署,科学谋划和大力实施五大功能区域发展战略,坚持发

展是第一要务、民生是第一目标、稳定是第一责任，统筹推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，全面加强经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，改革发展稳定各项事业取得新进展。

全会从10个方面进行了全面总结：一是，主动适应经济发展新常态，加快转变经济发展方式，加快转换发展动力，推进经济结构转型升级，经济发展质量效益明显提高；二是，稳步推进统筹城乡综合配套改革，城乡一体化发展深入推进，城乡发展的均衡性协调性显著增强；三是，大力加强城市规划建设管理，城市影响力竞争力大幅提升，美丽山水城市建设成效明显；四是，扎实推进全面深化改革，重点领域和关键环节改革取得重要突破，经济社会发展动力活力持续释放；五是，积极融入国家“一带一路”和长江经济带等对外开放和区域发展重大战略，充分利用国际国内两个市场、两种资源，对外开放广度深度进一步拓展；六是，确立民生工作“五个坚持”原则，切实保障和改善民生，滚动实施重点民生实事，着力解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题；七是，全面加强平安建设，大力创新社会治理，社会保持和谐稳定；八是，坚持把加强生态文明建设摆在更加突出位置，守住“五个决不能”的底线，生态建设和环境保护不断加强；九是，坚定不移贯彻依法治国基本方略，全面推进依法治市，经济社会发展法治化水平不断提高；十是，严格落实全面从严治党重大政治责任，扎实开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，干部作风显著改善，低调务实、少说多干、勇于担当、积极作为成为全市党员干部的自觉意识和行动，党的建设全面加强，等等。这些成绩来之不易，经验弥足珍贵，良好发展局面值得倍加珍惜。

2、“十三五”时期重庆经济社会发展面临什么样的形势？

准确分析和把握形势，是谋划发展、科学决策的重要前提。全会对“十三五”时期我市经济社会发展形势作了全面分析。总的判断是：我国发展重要战略机遇期的重大判断没有改变，经济长期向好基本面没有改变。我市发展机遇和挑战并存、总体上机遇大于挑战，将保持良好势头、进入新的阶段。

对我市发展面临的诸多机遇和有利条件，全会从全国和自身两个层面作了深入分析。从国家层面看，“四个全面”战略布局的确立，为做好我市各方面工作提供了总遵循、总抓手、总方略；全面深化改革持续释放新的发展活力，重点领域和关键环节改革取得突破，将进一步破除制约我市发展的体制机制障碍；全面依法治国扎实推进，法治的引领和规范作用有效发挥，将为我市经济社会发展提供有力法治保障；经济发展进入新常态，国家为适应、把握和引领经济发展新常态，大力实施创新驱动发展战略，出台“中国制造 2025”“互联网+”等重大部署，为我市加快培育发展新动力、拓展发展新空间、厚植发展新优势，提供了重要机遇；国家实施“一带一路”、长江经济带和西部大开发等重大战略，加快构建对外开放和区域发展新格局，有利于我市在更大范围扩大开放、深化协作、配置资源，在服务国家大局中加快自身发展；信息化快速发展并与经济社会发展深度融合，深刻地改变了我市地处内陆的发展条件，有利于我市发挥后发优势、实现跨越发展。从我市自身看，五大功能区域发展战略深入实施，各功能区域差异发展、特色发展、协调发展、联动发展的巨大潜力不断释放；全面深化改革取得重要进展，

制约发展的瓶颈问题进一步破解；开放功能更加完善，开放环境更加优化，开放型经济向更高水平发展；基础设施互联互通日益完善，直辖市体制优势和国家中心城市聚集效应进一步增强；推进更高质量更高水平的城镇化，将为经济社会发展提供持续动力；人力资源较丰富且具有比较优势，人口聚集能力和人力资源素质不断提升；全面依法治市深入推进，法治保障更加有力等。对这些机遇和有利条件，要因势利导、科学把握、善加利用。

对发展面临的一些困难和挑战，全会也不回避，从外部和我市自身两个角度进行了深刻剖析。从外部看，国际金融危机发生以来，世界经济增长动力削弱，对我国经济增长的带动力减弱，这对经济外向度不断提高的我市来说，是一个很大考验。发达国家推进高起点“再工业化”，发展中国家加速工业化，也对我市产业发展形成了“双向挤压”，等等。从自身看，重庆集大城市、大农村、大山区、大库区于一体，总体上仍处于欠发达阶段、属于欠发达地区的基本市情没有根本变化，经济社会发展不平衡不协调不可持续的问题依然突出，城乡区域发展差距较大，经济总量不够大、结构不够优、支柱产业比较单一，创新要素聚集不足、创新驱动能力较弱，资源环境约束趋紧，社会事业发展相对滞后，保障和改善民生压力较大，社会治理创新需要加快推进，党员干部思想作风和能力建设亟待加强等。这些问题，有的是共性问题，有的是个性问题，有的是阶段性问题。对这些困难和挑战，要高度重视、未雨绸缪、妥善应对。

3、如何正确看待和准确把握我市“十三五”经济社会发展形势？

“十三五”重庆经济社会发展机遇和挑战并存，要更好地抓住机遇、克服挑战、推动发展，必须在把握大势上要有全局眼光，做到举重若轻，有定力、不慌神；在工作推动上坚持问题导向，做到举轻若重，不大意、不懈怠。坚持全会提出的“八个辩证看待”，即辩证看待经济运行的波动，更加注重看整体、看主流；辩证看待经济增长速度的换档，更加注重看质量、看内涵；辩证看待经济结构调整中的取舍，更加注重看潜力、看可持续性；辩证看待经济发展动力的转换，更加注重看后劲、看协同性；辩证看待经济发展趋势的变化，更加注重看苗头、看规律性；辩证看待经济发展环境中的利弊，更加注重看大局、看长远；辩证看待城乡区域发展的差距，更加注重看统筹性、协调性；辩证看待经济社会发展的不平衡，更加注重看关联性、互动性。这“八个辩证看待”，是有机统一的整体，是本市适应、把握、引领新常态的新认识和新要求。

4、“十三五”时期重庆经济社会发展的指导思想是什么？从哪些方面准确把握？

全会确定的本市“十三五”经济社会发展的指导思想是，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，全面落实“四个全面”战略布局，坚持发展是第一要务，顺应发展大势、遵循发展规律、创新发展理念，大力实施五大功能区域发展战略，加快转换发展动力，

进一步提高发展质量和效益，进一步促进社会公平正义，进一步创新社会治理体系，统筹推进创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，全面加强经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，确保如期全面建成小康社会、开启社会主义现代化建设新征程。

这一指导思想突出了战略性、宏观性、原则性、政策性，既与中央保持高度一致，又紧密结合重庆实际。准确把握这一指导思想，要正确理解以下4个重大问题：一是把握五大功能区域发展战略这一重要部署。这是重庆落实“四个全面”战略布局、推进“五位一体”现代化建设的载体和平台，也是我市科学发展的战略部署和路径选择，要一以贯之坚持下去。二是抓住发展动力转换这个关键。适应经济发展新常态，必须创新发展理念，转换发展动力，转变发展方式，培育形成经济发展的“混合动力”。三是强化完善社会治理体系这个基本保障。经济社会发展离不开良好的社会治理体系，加强和创新社会治理是未来发展中必须解决好的一个重大课题。四是紧扣让城乡居民生活得更加美好这个根本目的。这是我们一切工作的出发点和落脚点。谋划“十三五”发展必须突出这个重要思想，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

5、推动“十三五”时期重庆经济社会发展需要把握哪些重大原则？

关于“十三五”时期我市经济社会发展需要把握的原则，全会提出“六个坚持”。即，坚持人民主体地位、坚持发展是第一要务、坚持全面深化改革、坚持扩大开放、坚持全面依法治市、坚持党的领导。这“六个坚持”的

原则，既与中央要求高度契合，又符合我市实际；既是对过去成功经验的总结，也是推动未来经济社会发展的重要遵循。

6、“十三五”时期重庆经济社会发展的总目标是什么？具体目标包括哪些？

全会提出了由总目标和各项具体目标共同构成的我市“十三五”经济社会发展的目标体系。总目标是：“保持经济社会平稳较快发展，提高发展质量和效益，建设城乡统筹发展的国家中心城市，确保如期全面建成小康社会、开启社会主义现代化建设新征程。”在这个总的目标下，再细化提出经济、政治、文化、社会和生态文明建设等的具体目标。具体目标包括：经济发展实现新跨越，民主法治建设迈出新步伐，文化进一步繁荣发展，生态文明建设全面加强，社会治理创新取得新成效，人民生活水平迈上新台阶。这一目标体系，既全面贯彻党的十八届五中全会全面建成小康社会新的目标要求，涵盖“五位一体”建设各领域各方面，又与市第四次党代会提出的目标要求有机衔接；既坚定信心、鼓舞斗志，又实事求是、切实可行。

经济增长、居民收入和扶贫脱贫等指标，社会高度关注。全会提出，到2017年，全市地区生产总值和城乡居民人均收入在2010年基础上翻一番，提前实现“两个翻番”。到2020年，在结构优化、质量效益提升的前提下，全市地区生产总值迈上新台阶，预计达到2.5万亿元左右，城乡居民人均收入同步提升并力争达到全国平均水平。我市城乡居民人均收入增长要达到全国平均水平，增幅需要高于全国2个百分点左右，难度不小。

实现这些目标需要 GDP 年均增长 9%左右，这在全国也是一个相对较高的速度。保持 9%左右的 GDP 增速，是适应经济发展新常态、权衡各种因素后作出的决策，既考虑了宏观环境变化，又立足重庆实际；既反映了现阶段经济增长的实际潜力，又为转方式、调结构、促改革预留了空间，尤其是满足新增就业的刚性需求。这个经济增长目标是预期性的，不是约束性指标，不是看某一年，而是看五年、看一个阶段，年度之间略有波动是正常的。

农村贫困人口脱贫是全面建成小康社会的底线要求，我们决不让贫困群众在全面建成小康社会进程中掉队。全会提出，要切实加大工作力度，精准扶贫、精准脱贫，按照我国现行标准，确保 2017 年基本完成农村脱贫攻坚任务、2018 年完成扫尾工作。完成这些指标有压力和挑战，但综合判断，这些目标是符合实际、应该而且能够达到的。

7、破解制约如期全面建成小康社会的重点难点问题，要在哪些方面着力？

全面建成小康社会是一个系统工程，涉及方方面面，要针对突出问题，下功夫补齐“短板”，破解“瓶颈”。从重庆实际出发，重点抓好四个方面工作：

一是着力转方式调结构，实现发展提质增效。“十三五”时期，重庆经济总量不大和结构不优的问题同时并存，必须处理好发展速度和质量效益的关系。坚持发展是第一要务，坚持以经济建设为中心不动摇，坚持科学发展不动摇，坚持发展实体经济不动摇，在创新发展理念、加快动力转换和经

济结构战略性调整上狠下功夫。

二是着力补齐“短板”，提高发展的平衡性协调性可持续性。全面建成小康社会，关键是“全面”。“短板”虽然表现为局部问题，但往往是制约整体效益发挥的关键因素。要完善和创新工作思路，更加注重发展的整体性，统筹兼顾，采取务实举措解决好扶贫脱贫、社会事业发展、生态环境保护、民生保障及城乡统筹发展等“短板”。

三是着力破除“瓶颈”，释放发展动力活力。发展存在“瓶颈”，犹如人体气血瘀滞、经络受阻，一脉不通、周身不适。一旦“瓶颈”突破、难题破解，便会满盘皆活。推动我市“十三五”时期经济社会发展，必须坚持问题导向，找准工作聚焦点和着力点，大力破除制约我市发展的体制机制障碍和交通、信息、能源等基础设施“瓶颈”。

四是着力管控风险，确保发展持续平稳健康有序。“十三五”时期既是我市发展的重要战略机遇期，也面临诸多风险挑战。必须把防风险摆在突出位置，居安思危、未雨绸缪，增强风险意识、忧患意识、底线意识，提高风险防控能力，不让小风险演化为大风险，不让个别风险演化为综合风险，不让经济风险演化为社会政治风险，坚决守住不发生系统性区域性风险底线，确保“十三五”时期我市经济社会发展行稳致远。

8、为什么推动重庆“十三五”发展要以全面落实“四个全面”战略布局为主线？

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央提出并确立了全面

建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，这是党中央对中国特色社会主义理论和实践的新认识、新总结，是党中央治国理政的总方略、总纲领。“十三五”规划是全面落实“四个全面”战略布局的第一个五年规划，这是“十三五”规划最鲜明的特点，也是必须把握好的方向性、原则性重大问题。谋划我市“十三五”发展，必须把“四个全面”战略布局作为主线，在指导思想、原则、目标、任务等方面，既充分体现“四个全面”的精神实质，又充分体现“四个全面”的工作要求。

全面建成小康社会是我们的奋斗目标，未来五年我市各项任务，归结起来就是夺取全面建成小康社会决战胜利。因此，要坚持发展是第一要务不动摇，着力在补齐扶贫脱贫、社会事业发展、生态环境保护、民生保障及城乡统筹发展等短板方面下大功夫。

改革是发展的强大动力。要深入推进重点领域和关键环节改革，着力破解制约经济社会发展的体制机制障碍。

法治是发展的可靠保障。要统筹推进依法治市各项工作，把全面依法治市要求落实到经济社会发展全过程各方面。

党是中国特色社会主义事业的领导核心。要深入贯彻全面从严治党要求，一手抓党建、一手抓发展，加强和改善党的领导，为经济社会持续健康发展提供根本政治保证。

9、怎么理解以新的发展理念引领新的发展实践？

理念是行动的先导。发展理念从根本上决定着发展成效乃至成败。经济

发展进入新常态，发展的环境、条件、任务、要求等都发生了新的变化，增长速度在换挡，发展动力在转换，结构调整在深化。适应、把握和引领新常态，必须创新发展理念，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。党的十八届五中全会提出并阐述了创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，这是关系我国发展全局的一场深刻变革，反映出我们党对我国经济社会发展规律认识的新高度。谋划和推进我市“十三五”经济社会发展，必须认真学习贯彻中央提出的五大发展理念，结合重庆实际，将五大发展理念贯彻落实到经济社会发展的各领域各方面。

10、“十三五”时期重庆确立了哪些新的发展战略定位？

全会明确了我市“十三五”发展的一系列战略定位，既有综合性定位，也有目标性定位，还有功能性定位，是一个层次分明、协调配合、有机统一的整体，更切合实际，更加准确、更加清晰。

综合性定位是：建设城乡统筹发展的国家中心城市。这是对原来“城乡统筹发展的直辖市”定位的继承和发展。重庆是中央直辖市、也是国家中心城市，但重庆有别于其他直辖市和国家中心城市的一个重要特征，就是大城市大农村并存、肩负着探索城乡统筹发展的重要使命。这一综合性定位，兼顾了中央的要求和重庆的实际，涵盖了经济、政治、文化、社会、生态等各方面内容。

经济目标性定位是：建成长江上游地区经济中心。这是中央关于重庆发展的重要定位，体现的是经济综合实力的要求。支撑此目标定位还有 4 个

功能性定位：建设国内重要现代制造业基地、国内重要功能性金融中心、西部创新中心和内陆开放高地等。

工业尤其是现代制造业，是我市经济社会发展的一大优势，近年来持续保持较好发展势头，必须也完全有条件加快建成国家重要现代制造业基地。

金融是现代经济的命脉，也是城市核心功能之一。从我市金融业相关指标看，有条件在全国发挥更大影响力，建设国内重要功能性金融中心。

创新是引领发展的第一动力。建设西部创新中心，是聚集创新资源要素、培育未来发展新优势的迫切要求。

开放是加快发展的必由之路。随着我市开放平台、开放功能、开放型经济体系日益完善，有条件在更高水平上融入国家对外开放和区域发展新格局，建设内陆开放高地。

11、“十三五”时期重庆经济社会发展重点任务有哪些？

全会坚持中央提出的五大发展理念，结合重庆实际，提出了“十三五”时期我市经济社会发展的 5 大重点任务：一是坚持创新发展，提高发展质量和效益。二是坚持协调发展，增强发展均衡性。三是坚持绿色发展，建设生态文明。四是坚持开放发展，构建开放型经济体系。五是坚持共享发展，让城乡居民生活更美好。

12、如何推动创新发展，提高发展质量和效益？

重视创新就是重视未来，投资创新就是投资未来。全会指出，推动创新

发展，必须深入实施创新驱动发展战略，发挥科技进步和信息化的带动作用，构建产业新体系，培育发展新动力，完善发展新机制，厚植人力资源新优势，推动全方位创新，建设创新型城市，建设西部创新中心。

重点部署了 7 个方面工作：一是推动投资、消费、出口协同发力。二是构建产业新体系。三是推进以科技创新为核心的全面创新。四是加快推进农业现代化。五是全面提升信息化水平。六是促进各类市场主体共同发展。七是加快建设人才强市。这些举措贯穿了创新发展理念，体现了创新发展动力、发展方式、发展机制等方面的新要求。

13、如何推动协调发展，增强发展均衡性？

重庆“双欠”市情，集中体现在区域、城乡差距较大。从根本上改变这种状况，既要加快发展、又要协调发展。全会指出，推动协调发展，必须坚持五大功能区域发展战略，统筹推进社会主义现代化建设各项事业，协调兼顾各方面利益关系，促进区域协调、城乡一体、军民融合、物质文明与精神文明协调发展。

重点部署了 6 个方面工作：一是统筹五大功能区域协调发展。二是加强城市重点区域板块开发与建设。三是推动城乡发展一体化。四是加快推进基础设施互联互通。五是促进物质文明与精神文明协调发展。六是推进军民融合深度发展。这些任务聚焦发展“短板”，明确了推动全市协调发展的努力方向和着力点。

14、如何推动绿色发展，建设生态文明？

重庆是长江上游重要生态屏障，三峡库区生态安全事关国家发展大局。加强生态文明建设，是我们义不容辞的重大责任。全会指出，推动绿色发展，必须坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，牢牢把握“五个决不能”底线，保障生态安全，改善环境质量，提高资源利用效率，推动生产方式、生活方式和消费模式绿色转型，把重庆建成碧水青山、绿色低碳、人文厚重、和谐宜居的生态文明城市。

生态环境问题，实质是发展方式的问题。保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。生态文明建设需要最严格的制度、最严密的法治作保障。为此，全会重点部署了6个方面工作：一是发展绿色低碳循环经济。二是加强资源能源节约集约利用。三是推动城乡居民生活方式绿色化。四是加大环境治理力度。五是加强生态保护和修复。六是加强生态文明制度建设。

15、如何推动开放发展，构建开放型经济体系？

经济全球化大背景下，必须把重庆发展放在全球和全国经济大格局中去谋划，在扩大开放中拓展发展空间，赢得发展优势。全会指出，推动开放发展，必须坚持在融入国家对外开放和区域发展战略中谋划自身发展，提升利用国际国内市场、资源的效率和效益，加快培育形成国际经济合作和竞争新优势，建设内陆开放高地。

重点部署了3个方面工作：一是全面融入国家“一带一路”和长江经济

带战略。这有利于我市推动交通、经贸、产业、人文等与沿线国家、地区全方位互动融合，在实现国家战略意图的基础上加快自身发展。二是优化完善开放功能。这是重庆破解地处内陆劣势，提高对外合作便利化水平，在对外开放中赢得主动的关键。三是推进开放型经济发展。这是创新开放模式，拓展开放领域，构建内外联动、互利共赢、安全高效的开放型经济体系的必然选择。

全会提出，高标准实施中新（重庆）战略性互联互通示范项目，围绕现代互联互通和现代服务经济，推进金融服务、航空、交通物流、信息通信技术等重点领域合作，打造高起点、高水平、创新型的示范性重点项目，提升中心枢纽和集聚辐射功能，充分发挥项目在推进国家“一带一路”、西部大开发和长江经济带战略中的重要作用。这个项目契合“一带一路”、西部大开发和长江经济带战略，对我市既是全新挑战、也是重大机遇。

16、如何推动共享发展，让城乡居民生活得更美好？

努力让城乡居民生活更美好，是我们党全心全意为人民服务根本宗旨的具体体现，是全面建成小康社会和社会主义现代化建设的出发点和落脚点。全会指出，推动共享发展，必须坚持保障和改善民生，大力发展社会事业，扩大公共服务供给，创新公共服务提供方式，完善城乡民生实事滚动实施机制，确保城乡居民共享改革发展成果。

全会提出了限时打赢脱贫攻坚战、大力发展教育事业、着力促进就业创业、稳步增加城乡居民收入尤其是中低收入家庭的收入、进一步完善社会保

障体系、提高城乡居民健康水平、加强和改善人口管理服务等 7 项工作任务，抓住了民生关键领域和薄弱环节，对于增进人民群众福祉、维护社会和谐稳定有重要意义。

17、“十三五”期间增强对经济社会发展的基本保障，需要从哪些方面着力？

实现经济社会持续健康发展，必须推进地方国家治理体系和治理能力现代化，营造良好发展环境。全会指出，“十三五”时期，要扎实推进全面深化改革、全面依法治市、创新社会治理体制和政府自身建设等各项工作，为经济社会发展提供基本保障。

一是深入推进全面深化改革。“十三五”时期，我市经济社会发展成效如何，很大程度上取决于全面深化改革的推进情况。必须坚持社会主义市场经济改革方向，坚持问题导向抓重点、关键突破带全局、结果导向求实效，以经济体制改革为重点，统筹推进各项改革，着力在重要领域和关键环节改革取得决定性成果，为经济社会发展提供强大动力。

二是贯彻落实全面依法治市。推进发展，必须更好发挥法治的引领、规范和保障作用。要坚定不移走中国特色社会主义法治道路，紧紧抓住领导干部这个关键、全民守法这个基础和党的领导这个根本保证，统筹推动全面依法治市各项工作，加快建设法治国家、法治政府和法治社会，把经济社会发展工作纳入法治化轨道。

三是积极创新社会治理体制。这是“十三五”时期亟待解决好的一个重

大课题，是必须做好的底线性工作。要通过完善社会治理体系、创新社会治理方式、提高社会治理水平，全面推进平安建设，最大限度增加和谐因素，增强社会发展活力，确保全市人民安居乐业、社会安定有序。

四是大力推进政府自身建设。营造一个公平公正、法治诚信、透明高效、预期稳定的发展环境，关乎投资者信心，关乎发展环境优化。要以转变政府职能为重点，全面加强政府自身建设，加快建设职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府。

18、如何加强和改善党对经济社会发展工作的领导，强化党的领导这一根本保证？

事业成败，关键在党。“十三五”规划涉及经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设等诸多领域和各个方面，涉及全市 3300 万人民，任务艰巨而繁重，对加强和改进党的领导提出了更高要求。

全会就加强和改善党对经济社会发展工作的领导，强调抓好以下工作：一要发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，创新领导经济工作的观念和方式方法，加强对经济社会发展的统筹协调。二要完善党领导经济社会发展工作的体制机制，严格落实全面从严治党的政治责任，严明党的政治纪律和政治规矩，推进党的作风建设常态化长效化，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，努力营造风清气正的政治生态。三要完善党委定期研究经济社会发展重大问题的机制，提升领导经济社会发展工作的专业化水平。四要凝聚全市人民团结奋斗，为全面建成小康社会提供强大的思想保证和精神动力。

五要坚决贯彻党中央决策部署，落实市委《建议》确定的指导思想、目标任务、重大举措，制定全市“十三五”规划纲要和专项规划，严格依据规划组织实施，确保“十三五”规划目标任务落到实处。这些工作贯穿了加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线，坚持了全面从严治党这个根本要求，包涵党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设等诸多内容。

来源：华龙网

http://cq.cqnews.net/sz/2015-11/23/content_35826292_5.htm